

ROMÂNIA
JUDEȚUL NEAMȚ
COMUNA SECUIENI
Nr. 6361 din 06.11.2025

REFERAT DE APROBARE
privind aprobarea unei documentații de atribuire și
acordarea unui mandat special

UAT Comuna Secuieni, județul Neamț împreună cu celelalte 83 unități administrativ-teritoriale municipale, orășenești și comunale au constituit Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”. Scopul asociației este înființarea, organizarea, reglementarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciului de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor municipale nepericuloase de pe raza unităților administrative membre, în cadrul proiectului cu finanțare europeană Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț, pe baza unor contracte de delegare, atribuite conform procedurilor legale în materia achizițiilor publice în vigoare.

În conformitate cu Acordul de Parteneriat încheiat în vederea realizării proiectului "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț", Județul Neamț, prin Consiliul Județean, respectiv Unitatea de Implementare a Proiectului a organizat procedura de atribuire pentru contractul de delegare a gestiunii privind activitatea de operare a depozitului conform de la Girov; de asemenea, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”, cu sprijinul Unității de Implementare a Proiectului din Consiliul Județean Neamț, va iniția și va derula în numele Județului Neamț precum și a unităților administrativ-teritoriale asociate din zonele 1, 2, 3 și 4 ale Județului Neamț, câte o procedură de atribuire pentru delegarea activităților componente ale serviciului de salubritate, respectiv colectarea, transportul și operarea instalațiilor de gestionare a deșeurilor, atât a celor realizate prin POS Mediu, cât și a celor realizate prin PHARE-CES și ISPA.

Prin solicitarea nr. 1129/05.12.2025 a A.D.I. „ECONEAMȚ”, Asociația a transmis spre aprobarea Consiliului local documentația aferentă organizării unei proceduri de achiziție publică pentru delegarea gestiunii activităților de tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică și tratarea anaerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de digestie anaerobă, inclusiv transportul materialului semisolid igienizat și stabilizat la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, pentru zonele 2 Roman, 3 Târgu-Neamț și 4 Tașca, județul Neamț, respectiv stabilirea modalității de gestiune a serviciilor și acordarea unui mandat special reprezentantului UAT pentru aprobarea documentației în Adunarea Generală a Asociației.

Colectarea separată a biodeșeurilor a fost introdusă ca obligație, începând cu data de 1 ianuarie 2024, în conformitate cu prevederile art. 33 alin. (1) din OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor. Obligația organizării activității de gestionare a biodeșeurilor

apartține unității administrativ-teritoriale și se exercită prin Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „ECONAMT” din care aceasta face parte.

Colectarea separată a biodeșeurilor și tratarea corespunzătoare a acestora, în instalații de tratare aerobă și anaerobă, constituie modalitatea prin care se poate asigura creșterea cantității de deșeuri reciclate, în scopul îndeplinirii ȋntelilor de reciclare – în prezent ȋnta de reciclare și reutilizare a deșeurilor se ridică la procentul de 55% din masa deșeurilor municipale colectate (art. 17 alin. (5) lit. c) din OUG nr. 92/2021 stabilește această obligație în sarcina UAT), un procent semnificativ dintre acestea fiind reprezentat de biodeșeuri (media națională conform Planului Național de Gestionare a Deșeurilor fiind de peste 56% la nivelul anului 2022).

Potrivit prevederilor Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, tratarea aerobă și tratarea anaerobă a deșeurilor reprezintă activități separate ale serviciului de salubritate (art. 2 alin. (3) lit. e) și f) din Legea nr. 101/2006), autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale având obligația *„să implementeze un sistem de gestionare a biodeșeurilor din deșeurile municipale, format din stații de transfer, instalații de compostare și/sau instalații de digestie anaerobă împreună cu puncte de colectare/sisteme de colectare individuală din „poartă în poartă”, centre de colectare prin aport voluntar, insule ecologice digitalizate dotate cu recipiente/containere dedicate pentru colectarea separată a biodeșeurilor și/sau să doteze gospodăriile populației cu unități de compostare individuală, inclusiv să atribuie, individual sau în asociere, contractele de delegare a gestiunii activității de tratare aerobă și/sau de tratare anaerobă a biodeșeurilor colectate separat și, după caz, contractele de delegare a gestiunii activității de transfer deșeuri municipale”* (art. 2 alin. (5) lit. c) din Legea nr. 101/2006).

Tot potrivit Legii nr. 101/2006, art. 2 alin. (8), *„înainte de atribuirea activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale, unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, sectoarele municipiului București sunt obligate să atribuie, individual sau în asociere, activitățile de transfer, sortare, tratare anaerobă/aerobă și/sau de eliminare prin depozitare, iar potrivit art. 15, în cazul proiectelor de investiții în sistemele județene de management integrat al deșeurilor finanțate din fonduri europene nerambursabile, delegarea activităților de salubritate prevăzute la art. 2 alin. (3) lit. a) și c)-j) se realizează numai de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară, inclusiv pentru activitățile de salubritate care se prestează prin intermediul stațiilor și instalațiilor de tratare a deșeurilor înregistrate în domeniul public al județului, dacă județul este membru în asociația de dezvoltare intercomunitară.”*

Având în vedere că activitatea de colectare separată a biodeșeurilor este delegată de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „ECONAMT”, separat la nivelul fiecărei zone de operare potrivit prevederilor Acordului de Parteneriat, și întrucât la nivelul zonelor 2, 3 și 4 nu există instalații de tratare a biodeșeurilor înregistrate în domeniul public al UAT membre ale Asociației, legiuitorul stabilind ca distincte activitățile de tratare aerobă și de tratare anaerobă a deșeurilor, procedura publică privind delegarea activităților de tratare a biodeșeurilor urmează a fi organizată de Asociație în numele și pe seama tuturor UAT membre ale Asociației din Zonele 2, 3 și 4, pe două loturi distincte, fapt ce presupune aprobarea a două seturi distincte de documentații de atribuire.

Alegerea modalității de gestiune a serviciilor de salubritate, se realizează în conformitate cu legislația specifică în vigoare, respectiv Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, de către autoritățile administrativ teritoriale.

Delegarea gestiunii serviciului public de salubritate pe diferitele sale activități, se poate realiza pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciului, în baza unei analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizată printr-un studiu de oportunitate și fundamentare a deciziei privind opțiunea aleasă privind serviciile publice de salubritate. Activitățile specifice serviciului de salubritate se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui contract de delegare, documente de referință din cadrul documentației de atribuire, aprobate prin hotărârea organelor deliberative ale unităților administrativ-teritoriale și/sau ale asociației de dezvoltare intercomunitară, în baza mandatului special acordat de legislativul local.

În caietul de sarcini sunt prezentate condițiile de desfășurare a activităților privind tratarea deșeurilor biodegradabile, prin instalații de tratare aerobă și anaerobă, fiind stabilite nivelurile de calitate și condițiile tehnice necesare funcționării acestor activități specifice, în condiții de eficiență și siguranță și se constituie ca ansamblul cerințelor tehnice de bază. Totodată, contractul de delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate, reglementează termenii și condițiile contractuale, raporturile juridice dintre delegatar și delegat precum și rolul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” privind monitorizarea serviciilor delegate și exercitarea atribuțiilor delegatarului în cadrul contractului de gestiune. Informațiile cuprinse în caietul de sarcini cât și în contractul de delegare, au scopul de a-i sprijini pe ofertanți în pregătirea și depunerea ofertelor, ele făcând parte din documentația de atribuire a contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activităților componente ale serviciului public de salubritate respectiv tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică și tratarea anaerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de digestie anaerobă, inclusiv transportul materialului semisolid igienizat și stabilizat la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, pentru zonele 2 Roman, 3 Târgu-Neamț și 4 Tașca, județul Neamț.

Prin prezentul proiect de hotărâre supun aprobării următoarele:

1. Aprobarea *Studiului de oportunitate și fundamentare pentru delegarea gestiunii activităților de tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică și tratarea anaerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de digestie anaerobă, inclusiv transportul materialului semisolid igienizat și stabilizat la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, pentru zonele 2 Roman, 3 Târgu-Neamț și 4 Tașca, județul Neamț.*
2. Stabilirea modalității de gestiune a activităților componente ale serviciului de salubritate. În conformitate cu prevederile Studiului de oportunitate și fundamentare, modalitatea de gestiune propusă este gestiunea delegată.

3. Aprobarea documentațiilor de atribuire aferente celor două loturi ale procedurii, tratarea aerobă și tratarea anaerobă a deșeurilor, care includ următoarele secțiuni:
 - a. Strategia de contractare
 - b. Contract de delegare
 - c. Caiet de sarcini
 - d. Formulare
 - e. Regulamentul serviciului public de salubritate a localităților din județul Neamț.
4. Acordarea unui mandat special reprezentantului comunei Secuieni în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”, să voteze, în numele comunei Secuieni, pentru aprobarea documentației de atribuire în forma aprobată, în conformitate cu prevederile art. 10 alin. (5) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice.
5. Mandatarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” să exercite, pe seama și în numele comunei Secuieni, dreptul de a delega gestiunea serviciilor de utilități publice, prevăzute la art. 2, respectiv, în calitate de autoritate contractantă, să deruleze procedura de atribuire și să încheie contractele de delegare prevăzute la art. 3 și 4, cu respectarea prevederilor Statutului Asociației și a procedurilor de licitație publică prevăzute de lege.

Având în vedere cele de mai sus, am inițiat prezentul proiect de hotărâre privind aprobarea unei documentații de atribuire și acordarea unui mandat special pe care îl supun analizei și aprobării plenului Consiliului Local Secuieni

PRIMAR,
Dorin MIHAI

RAPORT DE SPECIALITATE
privind aprobarea unei documentații de atribuire și
acordarea unui mandat special

Văzând Referatul de aprobare nr. 6361/06.11.2025 al domnului primar al comunei Secuieni privind aprobarea unei documentații de atribuire și acordarea unui mandat special facem următoarele precizări:

Delegarea gestiunii serviciului public de salubritate pe diferitele sale activități, reprezintă o componentă esențială a implementării unui sistem de management integrat al deșeurilor (S.M.I.D.), urmărind diminuarea impactului asupra mediului și a riscurilor asupra sănătății umane și conformarea cu legislația Uniunii Europene și din România.

Pregătirea procedurii pentru atribuirea unui contract de delegare a unor activități componente ale serviciului de salubritate a localității presupune elaborarea unui studiu de oportunitate, document necesar și totodată obligatoriu în temeiul căruia se stabilește modalitatea de gestiune a serviciilor de salubritate.

În acest sens, conform prevederilor art. 29 alin. (2) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, *"delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate."*

Conform prevederilor art.12 alin. (1) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 republicată, gestiunea serviciului de salubritate se realizează prin *"gestiune directă"* sau *"gestiune delegată"*.

Potrivit concluziilor *Studiului de oportunitate și fundamentare pentru delegarea gestiunii activităților de tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică și tratarea anaerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de digestie anaerobă, inclusiv transportul materialului semisolid igienizat și stabilizat la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, pentru zonele 2 Roman, 3 Târgu-Neamț și 4 Tașca, județul Neamț* supus aprobării, rezultă că

- Modalitatea de gestiune a activității de tratare a biodeșeurilor municipale va fi gestiunea delegată. Autoritatea Contractantă va fi ADI ECONEAMT, iar beneficiarii finali vor fi unitățile administrative-teritoriale din zonele 2 Roman, 3 Tg. Neamț și 4 Tașca din județul Neamț;
- Delegarea gestiunii activității de tratare a biodeșeurilor municipale se va realiza pe baza a 2 contracte de achiziție publică de servicii, câte unul pentru fiecare modalitate de tratare în parte, în baza Legii 98/2016;
- Durata acestor contracte va fi de 60 luni, fără posibilitatea depășirii termenului maxim de operare a instalațiilor de tratare a biodeșeurilor realizate în cadrul Sistemul Integrat de Gestionare deșeurilor în județul Neamț și de PJGD Neamț;

- Raportat la valoarea estimată, pentru fiecare contract, conform secțiunii 9.1 din Studiu, atribuirea contractelor se va realiza printr-o procedură de achiziție publică de servicii pe loturi, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 98/2016.

În conformitate cu prevederile art. 22 alin. (3) și (4) și art. 30 alin. (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin "hotărâri" ale autorităților deliberative ale unităților administrativ teritoriale, respectiv organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractului de delegare a gestiunii pentru serviciile de utilități publice se fac în baza unei documentații de atribuire elaborate de delegatar, după caz, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016.

A. D. I. „ECONEAMȚ”, în temeiul mandatului primit prin Statutul Asociației a elaborat și a transmis spre aprobare documentația de atribuire pentru contractul de delegare a gestiunii activităților de tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică și tratarea anaerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de digestie anaerobă, inclusiv transportul materialului semisolid igienizat și stabilizat la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, pentru zonele 2 Roman, 3 Târgu-Neamț și 4 Tașca, județul Neamț, documentație care cuprinde Studiul de oportunitate și fundamentare, respectiv următoarele documente:

- Strategia de contractare
- Contract de delegare
- Caiet de sarcini
- Formulare
- Regulamentul serviciului public de salubritate a localităților din județul Neamț, pentru fiecare din cele două loturi ale procedurii de achiziție publică.

Potrivit prevederilor art. 8 alin. (3) lit. d) și d¹), art. 10, alin. (4) și (5) și art. 22 alin. (3) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv prevederilor art. 6 alin. (1) lit. h) și alin. (3) și ale art. 12 alin. (2) și (3) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților republicată, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile deliberative ale unităților administrativ teritoriale au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea serviciului de salubritate a localităților. Aceste competențe pot fi delegate asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, cu excepția alegerii modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora.

Astfel, potrivit prevederilor legale menționate mai sus precum și potrivit prevederilor art. 8 alin. (2) din Acordul de parteneriat în vederea realizării proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț” aprobat prin Hotărârea Adunării Generale a A.D.I. „ECONEAMȚ” nr. 1/11.11.2015 în Zona 2, nr. 5/13.12.2015 în Zona 3 și nr. 9/09.12.2025 în Zona 4, următoarele aspecte sunt avute în vedere în proiectul de hotărâre propus spre aprobare:

- aprobarea documentație de atribuire, inclusiv a Studiului de oportunitate și fundamentare, de către legislativul local;
- stabilirea modalității de gestiune a serviciilor de salubritate; conform celor asumate de unitățile administrativ-teritoriale de pe raza județului Neamț prin Acordul de

- parteneriat încheiat în vederea realizării proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț”: gestiunea delegată;
- mandatarea specială a reprezentantului UAT în vederea aprobării documentației de atribuire în adunarea generală a Asociației, respectiv mandatarea Asociației în vederea exercitării dreptului de a delega gestiunea serviciilor de salubritate și de a acționa în calitate de autoritate contractantă pentru derularea procedurii de atribuire și încheierea contractelor de delegare a activităților de tratare a deșeurilor biodegradabile la nivelul Zonelor 2, 3 și 4, cu respectarea mandatului Statutului Asociației și a legislației incidente în materia achizițiilor publice.

În conformitate cu prevederile art. 16 alin. (1) și (3) lit. g) – i) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONAMT”, Adunarea Generală a Asociației exercită următoarele atribuții cu privire la mandatul acordat de asociație:

ART. 16

(1) Adunarea generală a Asociației îndeplinește ... atribuțiile speciale prevăzute de prezentul statut în exercitarea competențelor privind Serviciul, potrivit mandatului încredințat Asociației de către membrii săi.

(3) Atribuțiile adunării generale a Asociației cu privire la exercitarea mandatului acordat acesteia de asociație potrivit art. 5 alin. (2) sunt:

g) aprobarea caietului de sarcini și a regulamentului Serviciului, consolidat și armonizat pentru întreaga arie a Serviciului, elaborate și prezentate de consiliul director potrivit art. 23 alin. (3) lit. b);

h) elaborarea și aprobarea studiului de oportunitate și a documentației de atribuire, inclusiv proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acesta;

i) exercitarea dreptului de a delega gestiunea serviciilor de utilități publice, inclusiv organizarea, desfășurarea procedurilor de atribuire și încheierea contractului de delegare a gestiunii pentru serviciile de utilități publice transferate în responsabilitatea asociației...

Astfel, procedura de atribuire și regimul juridic al contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate sunt cele stabilite de autoritățile administrației publice locale, membre în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONAMT”, prin Acordul de Parteneriat, conform prevederilor Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale legislației din domeniul achizițiilor publice aplicabilă, respectiv Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

De asemenea, conform dispozițiilor art. 129, alin. (7) lit. n) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, în exercitarea atribuțiilor privind gestionarea serviciilor publice din subordine, consiliul local asigură potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor comunitare de utilitate publică de interes local.

Având în vedere aspectele prezentate și dispozițiile legale invocate, apreciem că proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.

Compartiment Achiziții Publice
Consilier principal
Geanina BUSUIOC