



N.A.P.A.
NEAMȚ A.D.I. PROTECȚIA ANIMALELOR

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "PROTECȚIA ANIMALELOR NEAMȚ"
Sediu: Mun. Piatra Neamț, str. Alexandru cel Bun, Nr. 27, Corp A, Demisol, Camera D18,
Județul Neamț
Înregistrată în Registrul Asociațiilor și Fundațiilor al Judecătoriei Piatra Neamț sub nr.
97/2022

E-mail: neamt@adiprotectia-animalelor.ro sau adiprotectia.animalelorneamt@yahoo.com

Telefon: 0744496693, 0372928880

Site: <https://adiprotectia-animalelor.ro>

C.I.F.: 47487558,

Cont bancar RO25CECEB00030RON2675381 deschis la Cec Bank Sucursala Piatra-Neamț

ANEXA nr. _____ la Hotărârea AGA - _____

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind delegarea gestiunii Serviciului specializat de gestionare a câinilor fără stăpân aparținând U.A.T.-urilor de pe raza județului Neamț membre ale ADI "PROTECȚIA ANIMALELOR NEAMȚ" NR. 184/20.05.2026

- I. Introducere
- II. Situația la ora actuală
- III. Beneficiile concesiunii
- IV. Metodologia de lucru
- V. Descrierea activității pentru care se face delegarea de gestiune
- VI. Motive care justifică realizarea delegării gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân
- VII. Procedura de delegare a gestiunii
- VIII. Fundamentarea delegării gestiunii
- IX. Obiective
- X. Durata estimate contractului
- XI. Termenele previzibile pentru realizarea procedurii de încheiere a contractului
- XII. Concluzii

I. INTRODUCERE

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân este un serviciu public organizat, coordonat, reglementat, condus și monitorizat de autoritatea administrației publice locale.

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân are în principal următoarele atribuții:

- a) capturarea și transportarea în adăpost a câinilor fără stăpân, după un program prestabilit sau pe baza reclamațiilor scrise a persoanelor juridice și/sau fizice;
- b) eliberarea animalelor contra unei taxe sau cu scutire de taxă pentru organizațiile de protecție a animalelor;
- c) cazarea, hrănirea, îngrijirea, deparazitarea, vaccinarea, microciparea sau crotarea câinilor ce rămân în adăpost a celor revendicați sau adoptați și înregistrarea într-o evidență unică a câinilor;
- d) recapturarea câinilor fără stăpân identificați ulterior pe domeniul public, în vederea aplicării măsurilor legale și contractuale privind gestionarea acestora

- e) eutanasierea câinilor fără stăpân se realizează numai în condițiile și cu respectarea procedurii prevăzute de O.U.G. nr. 155/2001 și H.G. nr. 1059/2013, de către medicul veterinar de liberă practică, organizat în condițiile legii
- f) adopția și revendicarea animalelor fără stăpân;
- g) efectuarea dezinsecțiilor și dezinsecțiilor în adăpost;
- h) satisfacerea cerințelor și nevoilor comunității locale cum ar fi acționarea în cel mai scurt timp după diferite sesizări din partea cetățenilor cu privire la disconfortul produs de câinii fără stăpân;
- i) protecția și conservarea mediului natural;
- j) menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătate publică.

Utilizatorii/beneficiarii serviciilor pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt:

- Unitățile administrativ teritoriale de pe raza județului Neamț;
- Cetățenii ce au domiciliul pe raza unităților administrativ teritoriale din județul Neamț;
- Agenții economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul unităților administrativ teritoriale din județul Neamț;
- Instituții publice cu sedii/puncte de lucru sau filiale pe raza unităților administrativ teritoriale din județul Neamț;

Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân concesionat va fi prestat în aria geografică a județului Neamț.

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- b) dezvoltarea durabilă a serviciilor;
- c) protecția cetățenilor, animalelor, apei, solului etc.;
- d) protecția mediului înconjurător.

Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și în interesul comunităților locale pe care le reprezintă și răspund față de acestea pentru:

- a) modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitară;
- b) modul în care organizează, coordonează și controlează serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

- a) stabilirea strategiilor de dezvoltare și funcționare a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân.
- b) luarea inițiativelor și adoptarea hotărârilor cu privire la funcționarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân.
- c) exercitarea competențelor și responsabilităților ce le revin potrivit legislației în vigoare, referitoare la serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

II. SITUAȚIA LA ORA ACTUALĂ

Pentru capturarea tuturor câinilor fără stăpân prezenți pe domeniul public și privat și o mai bună gestionare a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, s-ar impune la nivel local/regional luarea mai multor măsuri:

- construirea unui adăpost pentru cazarea câinilor capturați de pe domeniul public și privat și dotarea tehnică a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân;
- angajarea de personal calificat pentru capturarea câinilor prin mijloacele prevăzute de legislația în domeniu;
- dotarea cu mijloace specializate și autorizate pentru transportul câinilor capturați la adăpost;
- angajarea de personal specializat, a cel puțin unui tehnician veterinar care să asigure supravegherea și asistența medicală pentru câinii cazați în adăpost și nu în ultimul rând, angajarea sau

încheierea unui contract de prestări servicii cu un medic veterinar de liberă practică, organizat în condițiile legii pentru prestarea serviciilor medicale specializate impuse de legislația în vigoare. Asociația de Dezvoltare Intercomunitară **“PROTECȚIA ANIMALELOR NEAMȚ”** a fost înființată de 42 U.A.T.-uri, în prezent fiind 59 membri, având ca scop realizarea de proiecte privind managementul integrat la nivel județean al activităților și serviciilor publice de protecție a animalelor, în conformitate cu legislația țării noastre și cu legislația europeană, animalele cu sau fără stăpân din județul Neamț, precum și furnizarea și finanțarea în comun a următoarelor Servicii:

- a) *Asigurarea serviciilor publice de capturare/preluare/ridicare, asistență veterinară de urgență, inclusiv intervenția chirurgicală, transportul, cazarea, hrănirea, deparazitarea, vaccinarea și controlul bolilor animalelor, conform legislației sanitar-veterinare, potrivit competențelor stabilite prin Legea nr. 205/2004 privind protecția animalelor, republicată, pentru animalele aflate în pericol;*
- b) *Asigurarea cu caracter continuu și permanent a serviciilor publice de adăpostire a animalelor ce fac obiect al ordinului de plasare în adăpost, prin organizarea și funcționarea unor adăposturi proprii, înregistrate sanitar-veterinar în condiții stabilite prin ordin al președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, prin încheierea unor contracte cu grădini zoologice, acvarii publice și centre de reabilitare și/sau îngrijire pentru animalele din fauna sălbatică, inclusiv cele deținute de organizații neguvernamentale de protecție a animalelor și/sau prin încheierea unor contracte cu adăposturi pentru câini fără stăpân sau a altor adăposturi pentru animale domestice, inclusiv cele deținute de organizații neguvernamentale de protecție a animalelor, potrivit competențelor stabilite prin Legea nr. 205/2004 privind protecția animalelor, republicată;*
- c) *Organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman, potrivit competențelor stabilite în sarcina consiliului județean și a consiliilor locale, prin Ordonanța Guvernului nr. 24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman;*
- d) *Asigurarea serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân, la nivelul fiecărei localități membră a Asociației, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, conform competențelor legale ale acestora;*

Ca urmare a celor menționate și a modificărilor legislative ale O.U.G. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, se impune adoptarea unor noi strategii pentru soluționarea de către U.A.T.-uri a problemelor referitoare la câinii fără stăpân. Astfel, este necesară delegarea gestiunii activității de gestionare a câinilor fără stăpân din UAT-urile membre.

SCOPUL STUDIULUI DE OPORTUNITATE

Prezentul studiu de oportunitate urmărește să stabilească necesitatea, oportunitatea și fezabilitatea tehnică și financiară a delegării, prin concesiune, a serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân pentru U.A.T.-urile membre ale ADI „PROTECȚIA ANIMALELOR NEAMȚ”.

Rezultatele studiului de oportunitate trebuie să justifice necesitatea și oportunitatea delegării serviciului prin concesiune și să demonstreze că:

- a) proiectul este realizabil;
- b) proiectul răspunde cerințelor și politicilor autorităților administrației publice locale membre;
- c) au fost analizate alternativele de organizare a serviciului;
- d) varianta delegării prin concesiune este mai avantajoasă decât gestiunea directă, în raport cu resursele umane, materiale, financiare și operaționale disponibile la nivelul U.A.T.-urilor membre;

e) proiectul beneficiază de susținere financiară prin mecanismul contractual și bugetar stabilit la nivelul U.A.T.-urilor membre ale ADI „PROTECȚIA ANIMALELOR NEAMȚ”, în condițiile actelor administrative adoptate de acestea și ale documentației de atribuire.

În cadrul analizelor efectuate pentru pregătirea reluării procedurii s-a constatat că valoarea estimată inițială prevăzută în documentația de atribuire nu mai corespunde nivelului actual al costurilor de piață aferente anului 2026. În acest sens, ADI „PROTECȚIA ANIMALELOR NEAMȚ” a derulat o etapă de prospectare a pieței, prin solicitarea de informații de preț de la operatori economici și entități care desfășoară activități similare, rezultând tarife unitare și valori totale superioare celor avute în vedere la fundamentarea inițială.

Totodată, împrejurarea că, după trei reluări ale procedurii, nu a fost depusă nicio ofertă confirmă caracterul nesustenabil al nivelului valoric inițial, respectiv faptul că acesta nu mai asigură premisele unei concurențe reale și ale participării efective a operatorilor economici la procedură.

Determinarea și justificarea valorii estimate

Valoarea estimată a prezentului contract de concesiune a fost determinată prin coroborarea a două instrumente de fundamentare:

(a) Raportul de prospectare a pieței înregistrat sub nr. 151/23.04.2026, care consemnează rezultatele consultării a 13 operatori de profil, din care 4 au transmis oferte cu tarife concrete. Raportul de prospectare constituie **Anexa nr. 1 la prezentul studiu.**

(b) Nota de fundamentare a valorii estimate, elaborată de Comisia de coordonare și supervizare constituită prin Dispoziția nr. 7/08.05.2026, care realizează analiza comparativă a ofertelor primite, verificarea conformității lor cu realitatea pieței naționale și calculul valorii estimate actualizate. Nota de fundamentare constituie **Anexa nr. 2 la prezentul studiu.**

Pe baza acestor documente, valoarea estimată a contractului de concesiune a fost stabilită la 1.012.431 lei/an fără TVA, respectiv 5.062.155 lei pentru durata de 5 ani, conform analizei detaliate prezentate în Anexa nr. 2. Această valoare reflectă prețurile reale practicate pe piața națională a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, confirmate prin ofertele transmise de operatori specializați, și depășește valoarea inițial aprobată prin Hotărârea AGA nr. 5/19.05.2025.

Prin urmare, se impune actualizarea valorii estimate a contractului, cu păstrarea structurii serviciului, a obiectului delegării, a duratei contractului și a logicii de organizare a prestațiilor, dar prin raportare la datele economice actualizate rezultate din prospectarea pieței.

Astfel,

Valoarea estimată actualizată avută în vedere pentru fundamentarea procedurii este:

1.012,43 lei fără TVA/câine;

1.012.431,00 lei fără TVA/an, pentru un număr minim estimat de 1.000 câini/an;

5.062.155,00 lei fără TVA pentru durata estimată a contractului de 5 ani.

În structura financiară avută în vedere pentru organizarea serviciului, plata prestațiilor se realizează direct de către fiecare U.A.T. beneficiar pentru serviciile executate în beneficiul său, pe baza documentelor justificative confirmate, iar redevența se virează distinct de către operator în contul fiecărui U.A.T. beneficiar, în condițiile documentației de atribuire și ale contractului de delegare.

Calendarul estimativ al procedurii de atribuire este următorul:

actualizarea și aprobarea studiului de oportunitate, a caietului de sarcini, a regulamentului de organizare și funcționare a serviciului și a contractului-cadru;

- transmiterea anunțului spre publicare în SEAP;
- emiterea răspunsurilor la solicitările de clarificări;
- depunerea și deschiderea ofertelor;
- evaluarea ofertelor depuse;
- desemnarea ofertantului câștigător;
- încheierea contractului de concesiune.

III. BENEFICIILE CONCESIONĂRII

Prin realizarea unei proceduri de atribuire prin delegarea, sub forma concesiunii, a serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân, se urmăresc următoarele beneficii:

- asigurarea unui serviciu unitar, organizat și continuu pentru toate U.A.T.-urile membre ale ADI „PROTECȚIA ANIMALELOR NEAMȚ”;
- creșterea capacității operaționale de intervenție în teren, în raport cu sesizările și nevoile concrete ale membrilor asociației;
- utilizarea resurselor operatorului pentru capturare, transport, adăpostire, tratamente sanitar-veterinare, sterilizare, microcipare, revendicare, adopție, eutanasiere în condițiile legii și neutralizare;
- evitarea cheltuielilor majore pe care U.A.T.-urile membre le-ar suporta în cazul organizării gestiunii directe, respectiv investiții în adăpost, autovehicule specializate, dotări, personal și servicii sanitar-veterinare;
- transferul către operator a obligațiilor privind organizarea operațională, asigurarea dotărilor și a resurselor necesare prestării serviciului;
- posibilitatea monitorizării performanței operatorului pe baza unor obligații contractuale clare, indicatori de performanță și mecanisme de control;
- reducerea riscurilor administrative și operaționale pentru U.A.T.-urile membre, în condițiile în care serviciul va fi prestat de un operator specializat;
- crearea cadrului pentru o acoperire programată și predictibilă a tuturor U.A.T.-urilor membre, pe baza unui program propriu de intervenție prezentat de operator încă din faza de ofertare.

IV. METODOLOGIA DE LUCRU

Pentru realizarea studiului de oportunitate în vederea delegării serviciului specializat de gestionare a câinilor fără stăpân s-a folosit ca metodologie de lucru:

- sesizări telefonice primite de la persoane fizice și juridice;
- reclamații primite în cadrul serviciului;
- audiențe la primar, viceprimar;
- articole din presă referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;
- aplicarea legislației în vigoare.

V. DESCRIEREA ACTIVITĂȚII PENTRU CARE SE FACE DELEGAREA DE GESTIUNE

Serviciul specializat de gestionare a câinilor fără stăpân se organizează și se prestează în vederea capturării, transportului, adăpostirii, îngrijirii, tratării, sterilizării, identificării, revendicării, adopției, adopției la distanță, eutanasierii și neutralizării cadavrelor, în condițiile legislației aplicabile. Serviciul va asigura protecția și bunăstarea animalelor, concomitent cu protecția sănătății și siguranței cetățenilor din unitățile administrativ-teritoriale membre ale ADI „PROTECȚIA ANIMALELOR NEAMȚ”

Serviciul specializat de gestionare a câinilor fără stăpân va realiza următoarele:

- a) Capturarea câinilor fără stăpân, pe baza reclamațiilor scrise și verbale ale persoanelor fizice sau juridice cu respectarea următoarelor:
 - activitatea de capturare a câinilor fără stăpân se desfășoară de către operatorul serviciului, pe baza unui program propriu de intervenție prezentat în ofertă și corelat ulterior cu solicitările ADI „PROTECȚIA ANIMALELOR NEAMȚ”, cu respectarea graficelor de capturare programată, a programărilor comunicate în prealabil și a intervențiilor necesare în cazuri urgente;

- capturarea câinilor se va face de către personalul angajat al operatorului, care trebuie să fie format din persoane instruite în acest sens;
- capturarea câinilor nu se va face prin aplicarea unui tratament brutal, iar persoanele care capturează câinii fără stăpân vor fi în mod obligatoriu vaccinate antirabic;
- persoanele care capturează câinii vor lucra în echipe de câte doi plus șoferul mijlocului de transport și vor purta echipamentul de protecție adecvat;
- personalul calificat poate captura câinii cu ajutorul armelor pentru captură cu săgeată care utilizează gazul carbonic comprimat sau cu cartușe cu percuție pentru propulsarea unor seringi sau săgeți care permit injectarea cu produse imobilizante. Totodată personalul calificat poate captura câinii cu crose speciale sau cu plase. Pentru capturare se vor folosi crosele speciale formate din tije de aluminiu, având la capăt o buclă care poate să gliseze sau care se poate strânge în jurul gâtului câinelui, pentru a permite persoanei calificate să țină câinele la distanță și să-l poată manipula. Bucla trebuie fixată la lărgimea dorită, pentru a evita strangularea animalului, mecanismul de declanșare rapidă fiind utilizat pentru eliberarea câinelui în caz de urgență sau atunci când este pus în cușcă.
- câinii foarte agresivi, situați în spații inaccesibile sau suspecți de a fi turbați, vor fi imobilizați numai cu ajutorul armelor pentru captură cu săgeată care utilizează gazul carbonic comprimat sau cu cartușe cu percuție pentru propulsarea unor seringi sau săgeți care permit injectarea cu produse imobilizante;
- pentru imobilizare se vor utiliza numai substanțe aprobate de organele sanitare veterinare, prin injectare pe cale intramusculară, cu respectarea prescripțiilor medicale, ea fiind puțin periculoasă pentru trecători; poate fi utilizată și orice altă asociere de produse autorizate cu respectarea legislației în vigoare;
- este interzisă utilizarea armelor pentru capturarea cățeilor, aceștia putând fi răniți grav;
 - b) Transportarea acestora la baza de gestionare a câinilor fără stăpân cu respectarea următoarelor:
 - autovehiculele de transport trebuie să ofere animalelor siguranță, securitate, protecție împotriva intemperiilor și aerisire adecvată;
 - fiecare animal trebuie să aibă o cușcă separată, în condiții speciale fiind acceptate maximum 2 animale; - câini pot fi legați cu o lesă de colier în cușca iar la nevoie li se pot pune botnițe de nailon;
 - cuștile vor fi alese în funcție de talia animalului, ele trebuind să fie mai lungi decât corpul animalului;
 - pentru animalele moarte respectiv bolnave vor exista cuști separate;
 - autovehiculele vor fi curate și vizibil marcate cu denumirea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân și cu număr de telefon;
 - autovehiculele trebuie să fie dotate cu următorul echipament: plasă, scară, cuști metalice sau din fibră de sticlă, instrumente pentru prindere, trusă de prim ajutor;
 - șoferii autovehiculelor trebuie să fie instruiți, să acorde ajutor animalelor bolnave;
 - se interzice efectuarea eutanasiei în autovehiculele de transport pentru câini;
 - c) Cazarea câinilor se va face la un Adăpost pentru câini comunitari care trebuie să îndeplinească următoarele cerințe:
 - permite cazarea câinilor în cuști separate pentru a reduce stresul asupra lor și pentru a putea controla bolile
 - câinii vor fi separați după următoarele criterii: stare de sănătate, vârstă, sex, grad de agresivitate
 - pardoselile sunt executate din ciment care a fost etanșat și care permite o curățare și dezinfectare ușoară, iar pentru a evita bălțirea apei acestea au fost prevăzute cu o înclinație de 2% spre o rețea de rigole care se scurg în rețeaua de canalizare. O suprafață din pardoseală este executată din lemn de asemenea cu posibilitate de scurgere.

- gardurile despărțitoare au o înălțime de peste 185 cm și împiedică scurgerea de dejecții dintr-un spațiu în altul,
 - gardurile despărțitoare sunt confecționate din 10- 15 cm beton continuate cu plase de metal încastrate, - deasupra porților sunt prevăzute plase de sârmă cu o înălțime de aproximativ 50 cm,
 - cuștile exterioare sunt confecționate din plasă de sârmă pe stâlpi metalici,
 - adăpostul este prevăzut cu drenaj și instalații corespunzătoare pentru depozitarea încărcăturii de deșeuri zilnice,
 - există un control în ceea ce privește încălzirea, ventilația și umiditatea corespunzătoare, în vederea asigurării confortului animalelor, personalului și publicului vizitator,
 - cuștile exterioare sunt acoperite.
- d) Adăpostirea câinilor se va face după cum urmează:
- în cuști comune cu respectarea următoarelor dimensiuni:
 - 4 câini pe o suprafață de 6,5 mp
- e) Locurile împrejmuite trebuie să aibă următoarele dotări:
- să existe apă potabilă în permanență;
 - vasele pentru alimentare să fie curate și dezinfectate zilnic și întotdeauna înaintea aducerii unui nou animal în cușcă;
 - vasele pentru alimentare să fie așezate astfel încât câinii să nu poată urina sau defeca în ele și să poată fi curățate și dezinfectate ușor;
 - dacă spațiile nu sunt încălzite, se pun obligatoriu scânduri pentru odihnă și culcușuri;
 - pentru culcușurile câinilor tineri se vor folosi pături, prosoape, cutii de carton, care pot fi curățate și dezinfectate ușor.
- f) Preluarea, înregistrarea, consultarea și trierea câinilor aduși în centru se face într-un spațiu destinat acestei activități (cabinetul medicului veterinar), suficient de spațios și igienizat astfel încât să asigure spațiul necesar pentru mișcarea personalului, a persoanelor care vin pentru adopții.
- g) Tratarea câinilor se va face în spațiul special pus la dispoziție de medicul veterinar acreditat contractat pentru efectuarea serviciilor necesare și care va respecta normele sanitare veterinare în vigoare. În aceste spații se vor efectua intervențiile chirurgicale de sterilizare a animalelor, precum și eutanasierea.
- h) Controlul bolilor se efectuează zilnic fiecărui animal din centru, orice eveniment medical va fi înregistrat în fișa individuală și în registrul central. Examinarea se va face de medicul veterinar al centrului sau în lipsa acestuia de către tehnicianul veterinar. Personalul centrului va fi instruit să recunoască semnele de boala și să le aducă la cunoștința personalului veterinar.
- i) Se asigură spațiu pentru depozitarea cadavrelor în vederea transportului la incinerator. Acest spațiu nu este deschis vizitatorilor sau persoanelor străine adăpostului.
- j) Hrănirea câinilor în centru se face pe durata de viață după cum urmează:
- căței în vârstă de 6-12 săptămâni vor fi hrăniți de 3 ori pe zi, câinii în vârstă de peste 12 săptămâni vor fi hrăniți de două ori pe zi iar câinii de peste un an vor fi hrăniți o dată pe zi.
 - hrana trebuie să întotdeauna proaspătă, iar hrană uscată va fi administrată individual și supravegheat.
- k) Întreținerea curățeniei se face prin curățirea, spălarea și dezinfecția fiecărei cuști sau boxe, operații efectuate zilnic și înainte de intrarea unui nou animal. Se va avea în vedere că pe perioada efectuării curățeniei apa și dezinfectantul să nu vină în contact cu animalele.
- l) Eutanasierea câinilor nerevendicați, neadopțiți, bolnavi incurabil sau aflați în celelalte situații prevăzute de lege se va realiza exclusiv în condițiile O.U.G. nr. 155/2001, ale H.G. nr. 1059/2013 și ale documentației de atribuire, numai de către medicul veterinar competent și în baza deciziei emise de persoana împuternicită potrivit legii și documentației contractuale.

m) Asigurarea adăposturilor temporare pentru câini, cu avizul serviciului de specialitate sanitar-veterinar, unde pot fi cazați contra cost câini adoptați la distanță.

n) Asigurarea de spațiu pentru eutanasierea și depozitarea cadavrelor în vederea transportului la o societate specializată pentru neutralizarea cadavrelor. Aceste spații vor fi dotate cu lăzi frigorifice și nu sunt deschise vizitării persoanelor străine.

VI. MOTIVELE CARE JUSTIFICĂ REALIZAREA DELEGĂRII GESTIUNII SERVICIULUI DE GESTIONARE A CÂNILOR FĂRĂ STĂPÂN

Motive de ordin legislativ

În conformitate cu Legea nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare. Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobată cu modificări prin Legea nr.3/2003 gestionarea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân se propune a se realiza prin delegarea gestiunii, în conformitate cu prevederile, Contractului-Cadru de delegare și Caietul de sarcini.

Legislația în domeniul delegării serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân, este reprezentată de:

- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.155 din 21 noiembrie 2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- Hotărârea Guvernului nr. 1059 din 11 decembrie 2013 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- Legea nr. 227 din 23 aprilie 2002 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- Legea nr. 391 din 30 octombrie 2006 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- Legea nr. 205 din 26 mai 2004 privind protecția animalelor cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 9 din 11 ianuarie 2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor;
- Legea nr.60/2004 privind ratificarea Convenției europene pentru animalele de companie, semnată la Strasbourg la 23 iunie 2003;
- Ordonanța Guvernului nr. 71 din 29 august 2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- Legea 100/2016 privind contractele de concesiune de lucrări și concesiune de servicii;
- Hotărârea Guvernului nr.867 din 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- Ordinul Ministerului Sănătății nr.119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației;
- Ordonanța Guvernului nr. 21 din 30 ianuarie 2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale;

Motive de ordin economico-financiar

Argumentele care stau la baza delegării prin concesiune a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân constau în:

- a) evitarea cheltuielilor de investiții pe care U.A.T.-urile membre le-ar suporta pentru construirea/amenajarea unui adăpost propriu, dotarea acestuia și asigurarea personalului necesar;
- b) evitarea cheltuielilor aferente achiziției și exploatării mijloacelor de transport specializate pentru capturare și transport;
- c) transferarea către operator a obligației de organizare a activităților sanitar-veterinare și a cheltuielilor aferente acestora;

- d) evitarea costurilor administrative și operaționale generate de organizarea unei structuri proprii la nivelul fiecărui U.A.T. membru sau la nivel asociativ;
- e) posibilitatea selectării unui operator specializat care să asigure raportul optim între cost și calitatea prestațiilor;
- f) posibilitatea monitorizării costurilor și prestațiilor pe baza unei structuri tarifare clare și a unui mecanism de decontare transparent;
- g) posibilitatea încasării unei redevențe, potrivit prevederilor documentației de atribuire.

În plus, analiza economică realizată în vederea reluării procedurii a evidențiat faptul că valoarea estimată inițială a contractului nu mai este sustenabilă în raport cu nivelul actual al prețurilor practicate în anul 2026. Această concluzie rezultă atât din răspunsurile primite în etapa de prospectare a pieței, cât și din lipsa ofertelor depuse după trei reluări succesive ale procedurii.

Față de această situație, actualizarea valorii estimate reprezintă o măsură necesară pentru fundamentarea realistă a procedurii și pentru asigurarea unei participări efective a operatorilor economici interesați.

Motive legate de protecția mediului

- a) Dotarea Adăpostului conform legislației în vigoare, fapt care va elimina posibilitățile de poluare a domeniului public iar materialele utilizate la tratamentele medicale precum și cadavrele câinilor vor fi trimise la societăți specializate pentru neutralizare.
- b) De asemenea, Caietul de sarcini va stipula obligativitatea folosirii întregului parc de mașini și utilaje oferit, doar pentru activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân de pe raza UAT membre ale Asociației și a mijloacelor de transport autorizate pentru cadavre.
- c) Respectarea obligațiilor legale privind protecția mediului, gestionarea deșeurilor și neutralizarea subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman va constitui obligație contractuală a operatorului, fără instituirea unor cerințe restrictive suplimentare care nu sunt strict necesare executării serviciului.

VII. PROCEDURA DE DELEGARE A GESTIUNII

Valoarea estimată a contractului de concesiune este de 5.062.155 lei fără TVA pe 5 ani (1.012.431 lei/an), situându-se sub pragul valoric de 26.960.556 lei prevăzut la art. 11 alin. (1) din Legea nr. 100/2016 (în vigoare de la 1 ianuarie 2026). Prin urmare, în temeiul art. 11 alin. (2) din Legea nr. 100/2016 și art. 73-75 din HG nr. 867/2016, se aplică procedura simplificată de concesiune. Procedura se inițiază prin publicarea în SEAP (www.e-licitatie.ro) a unui anunț de concesiune simplificat, însoțit de documentația de atribuire.

Etapile care trebuie realizate pentru concesiunea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân sunt:

Etapa 1 — aprobarea, potrivit competențelor legale și actelor administrative aplicabile la nivelul A.D.I. „PROTECȚIA ANIMALELOR NEAMȚ” și al U.A.T.-urilor membre, a Studiului de oportunitate, a Caietului de sarcini, a Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân și a Contractului-cadru de delegare a gestiunii prin concesiune.

Etapa 2 — organizarea și desfășurarea procedurilor de achiziții pentru concesiunea serviciului prevăzute de Legea nr.100/2016.

Etapa 3 — încheierea contractului.

Realizarea obiectivului activităților de gestionare a câinilor fără stăpân, se va efectua pe spațiile verzi (parcuri, scuaruri și locuri de joacă), în toate cartierele, pe toate căile de acces, în incinta instituțiilor publice, organizații, asociații, unități de învățământ, zone demolate și neconstruite, etc.

Activitățile de gestionare a câinilor fără stăpân trebuie să asigure prestarea serviciului în regim de continuitate pentru toți beneficiarii din aria de autorizare, cu respectarea condițiilor tehnice specifice fiecărei activități.

Operatorul trebuie să fie pregătit pentru intervenție directă, cu resursele minime necesare executării serviciului, în condițiile prevăzute de legislația aplicabilă și de documentația de atribuire.

În faza de ofertare, operatorul va prezenta un program propriu de acoperire a tuturor U.A.T.-urilor membre ale A.D.I. „PROTECȚIA ANIMALELOR NEAMȚ”, din care să rezulte modul de organizare a activităților în teren și repartitia orientativă a intervențiilor.

Programul prezentat în ofertă va respecta, în mod obligatoriu, următoarele cerințe minime:

- cel puțin o zi lucrătoare/săptămână pentru capturare programată în unul sau mai multe U.A.T.-uri membre;
- cel puțin o zi lucrătoare/săptămână rezervată programărilor comunicate de A.D.I. „PROTECȚIA ANIMALELOR NEAMȚ” cu minimum 3 zile calendaristice înainte;
- posibilitatea adaptării programului în funcție de urgențe, de sesizările primite și de necesarul concret din teren.

Pentru organizarea activității și urmărirea execuției contractului, programul de lucru va fi actualizat și comunicat U.A.T.-urilor beneficiare și ADI „PROTECȚIA ANIMALELOR NEAMȚ”, în condițiile stabilite prin caietul de sarcini și contractul de delegare.

VIII. FUNDAMENTAREA DELEGĂRII GESTIUNII

GESTIUNEA PROPRIE

Avantaje:

- Menținerea responsabilității operatorului față de populația deservită;
- Menținerea autorității nemijlocite asupra activității;
- Accesul la fonduri europene destinate autorităților publice.

Dezavantaje:

- Construirea unui adăpost pentru câinii fără stăpân s-ar putea realiza prin alocarea unor fonduri de la bugetul local, însă această investiție ar presupune un efort bugetar și o perioadă de câțiva ani pentru finalizarea lucrărilor de construire.
- Pe lângă costurile generate de construirea unui adăpost la standardele impuse de legislația în domeniu, trebuie luate în calcul și cheltuielile cu personalul calificat pentru serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân și fondurile pentru dotările necesare pentru asigurarea adăpostului, capturarea, tranchilizarea, transportul câinilor fără stăpân și alte activități, precum și pentru asigurarea hranei acestora.
- Înmulțirea necontrolată a câinilor fără stăpân este un alt aspect care conduce la ideea externalizării ca soluție pentru viitor. În condițiile în care nicio comună din județul Neamț nu deține un serviciu pentru gestionarea câinilor fără stăpân sau vreo altă formă de recensământ al acestora, în ultimii ani a crescut numărul câinilor aduși din alte localități și lăsarea acestora în jurul ghenelor de gunoi și în zonele periferice. Cu ajutorul unui personal specializat al cărui număr să fie dimensionat în funcție de cerințe, dotat cu echipamente de capturare și transport adecvat s-ar reuși, într-un timp relativ scurt, capturarea acestor câini prezenți pe domeniul public și privat;
- Cheltuielile mari raportate la această activitate reprezintă un alt element definitoriu al acestui studiu de oportunitate. La această oră se aproximează că numărul câinilor fără stăpân aflați în libertate este în creștere față de anul trecut, iar prinderea acestora necesită eforturi financiare și umane.

GESTIUNEA DELEGATĂ

În contextul actual, varianta gestiunii delegate este justificată nu doar de lipsa resurselor necesare organizării unui serviciu propriu, ci și de necesitatea recalibrării procedurii la realitățile economice și operaționale din piață. Datele rezultate din prospectarea pieței și lipsa ofertelor în cadrul reluărilor anterioare confirmă că fundamentarea economică a procedurii trebuie actualizată, concomitent cu

simplificarea și minimalizarea condițiilor tehnice de participare, astfel încât accesul la procedură să nu fie restrâns în mod nejustificat.

Avantaje:

- Parametrii serviciilor și necesarul de investiții, clar definite în contract, cu mecanismele care impun că majoritatea riscurilor de execuție și exploatare să fie repartizate operatorului;
- Activitatea operatorului va genera nevoia de modernizare și de atingere a standardelor impuse de legislația europeană;
- U.A.T. -ul transferă sarcina investițiilor și (potențial) finanțării, către operator, pentru partea ce îi va reveni;
- U.A.T. -ul va ocupa funcția de reglementator/ supervizor al conformării operatorului la cerințele impuse în contract și nu de gestiunea directă a serviciului;
- U.A.T. -ul va avea dreptul la control final asupra derulării serviciului, având posibilitatea de a anula delegarea de gestiune în cazul în care operatorul are activitate defectuoasă persistentă, fiind necesar ca în contract să fie prevăzute clauze de penalizare și reziliere unilaterale;
- U.A.T. -ul are putere decizională pentru că în momentul încheierii contractului să adopte toate prevederile contractuale optime.

Dezavantaje:

- Trebuie negociat un contract detaliat pentru operator, pe o durată mai mare
- U.A.T. -ul trebuie să își adapteze rolurile de administrator și reglementator, pe durata contractului și va trebui să se concentreze pe negociere, supervizare și monitorizare;
- Monopol pe termen lung atribuit operatorului - dificultăți de încetare înainte de expirarea duratei contractului în caz de gestiune defectuoasă a serviciului, situație ce poate fi evitată prin includerea în contract a unor clauze de reziliere unilaterală.
- Apariția unui nou risc, acela de a compensa modificările unilaterale sau chiar de a rezilia delegarea de gestiune în caz de activitate defectuoasă a operatorului;
- Gestiunea delegată nu este prin ea însăși o garanție a unei performanțe mai bune, după cum nici capitalul privat nu este obligatoriu mai rapid și mai ieftin.
- Stabilirea unor cerințe tehnice minimale, corelate strict cu necesitatea executării serviciului, favorizează participarea unui număr mai mare de operatori economici și crește șansele obținerii unei concurențe reale în procedura de atribuire.

IX. OBIECTIVE

Obiective de exploatare

Obiectivele de exploatare pe care trebuie să le atingă activitățile de gestionare a câinilor fără stăpân, care fac obiectul concesiunii sunt următoarele:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- b) promovarea calității și eficiența activităților de ecarisaj;
- c) dezvoltarea durabilă a serviciilor;
- d) protecția mediului înconjurător, cu evidențierea măsurilor de protecție a mediului pe etape de dezvoltare, în concordanță cu programul de adaptare la normele Uniunii Europene.

Obiective de ordin economic

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân se va organiza și va funcționa având în vedere realizarea unui raport calitate/preț cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare și menținerea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

Structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestațiilor, vor include costurile directe și indirecte aferente serviciului și vor fi în concordanță cu nivelul real al pieței, astfel cum rezultă din analiza de oportunitate și din documentele de fundamentare economică.

Prin actualizarea valorii estimate se urmărește asigurarea sustenabilității economice a contractului și crearea premiselor pentru depunerea de oferte conforme și competitive.

Obiective de mediu

Pe perioada derulării contractului de delegare operatorul va respecta condițiile de mediu prevăzute de legislația în materie. Operatorul răspunde de activitatea prestată în fața organelor abilitate și are obligația de a lua măsurile necesare protejării mediului pe toată perioada derulării contractului.

Documentația de atribuire va fi elaborată astfel încât condițiile tehnice și operaționale impuse operatorilor economici să aibă caracter minimal, proporțional și strict necesar pentru executarea legală și continuă a serviciului, fără instituirea unor bariere nejustificate în calea participării la procedură.

Cerințe de calitate

Conform art. 10 din O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, actualizată, gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune indirectă sau gestiune delegată.

În cazul gestiunii indirecte sau gestiunii delegate autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor.

La procedura de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice pot să participe doar operatorii atestați sau autorizați care îndeplinesc condițiile prevăzute de legislația în domeniul protecției animalelor.

X. Durata estimată a contractului

Durata estimată a contractului este de 5 ani, conform cerințelor legale, art.16 din Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii cu modificările și completările ulterioare.

XI. Termenele previzibile pentru realizarea procedurii de încheiere a contractului

Termenul estimat pentru finalizarea procedurii de atribuire și încheierea contractului de delegare prin concesiune a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân este de aproximativ 90 de zile de la aprobarea documentației de atribuire, cu luarea în considerare a termenelor legale aplicabile procedurii și a eventualelor solicitări de clarificări sau căi de atac.

XII. Concluzii

Având în vedere motivele, argumentele și beneficiile menționate în prezentul Studiu de oportunitate, se apreciază că delegarea prin concesiune a serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân reprezintă soluția oportună, fezabilă și sustenabilă pentru U.A.T.-urile membre ale ADI „PROTECȚIA ANIMALELOR NEAMȚ”.

Analiza efectuată evidențiază că:

- organizarea serviciului în regim de gestiune directă ar presupune cheltuieli de investiții și de operare semnificative;
- delegarea gestiunii permite transferarea către operator a obligațiilor și riscurilor operaționale aferente prestării serviciului;

- actualizarea valorii estimate este necesară și justificată de condițiile reale de piață și de lipsa ofertelor în procedurile reluate anterior;
- simplificarea condițiilor tehnice de participare și stabilirea acestora la un nivel minimal sunt măsuri necesare pentru asigurarea caracterului concurențial al procedurii;
- introducerea obligației ofertantului de a prezenta un program propriu de acoperire a tuturor U.A.T.-urilor membre asigură predictibilitate, continuitate și adaptarea serviciului la necesitățile concrete ale beneficiarilor.

În consecință, se propune aprobarea delegării prin concesiune a Serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân și continuarea procedurii de atribuire pe baza documentației actualizate.

**Asociația de Dezvoltare Intercomunitară
„PROTECȚIA ANIMALELOR NEAMȚ“
COMISIA DE COORDONARE ȘI SUPERVIZARE**

SEMNĂTURI:

1. Luca Ioana-Cristina – responsabil achiziții publice – Președinte

2. Irimia Anca Maria – coordonator tehnic - membru

3. Obreja Ana-Maria – consilier juridic – membru

Chiței Cătălin – expert cooptat - Biroul de Management SRL

Aprobat,
Director executiv
Florin Vornicu



